



Til høringsparterne, jf. høringsliste

J.nr. 2019-15-30-00002

Ref. KISE

Dato: 03-07-2019

### **Høring over forslag til lov om ændring af lov om dyrlæger (Afgift til finansiering af drift af medicinregisteret VetStat m.v.)**

Fødevarestyrelsen sender hermed forslag til lov om ændring af lov om dyrlæger (Afgift til finansiering af drift af medicinregisteret VetStat m.v.) i høring.

Grundet folketingsvalget og regeringsskiftet er høringsperioden fastsat til 6 uger, således at lovforslaget kan fremsættes i starten af oktober. Det bemærkes dog, at de relevante interessenter har været inddraget i forbindelse med det lovforberedende arbejde.

Fødevarestyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest den 22. august 2019**. Høringssvar bedes sendt til [kise@fvst.dk](mailto:kise@fvst.dk) med kopi til [15@fvst.dk](mailto:15@fvst.dk) samt [gusl@fvst.dk](mailto:gusl@fvst.dk) og med angivelse af journalnummer 2019-15-30-00002.

Eventuelle spørgsmål i høringsperioden kan rettes til Kirsten Sejlstrup på e-mail: [kise@fvst.dk](mailto:kise@fvst.dk) eller til Gülay Öcal på e-mail: [gusl@fvst.dk](mailto:gusl@fvst.dk). Høringssvar fra eksterne høringsparter vil efter høringsfristens udløb blive offentliggjort på Høringsportalen [www.borger.dk](http://www.borger.dk). Ved afgivelse af høringssvar samtykker høringsparten i, at vedkommendes høringssvar, e-mailadresse og navn offentliggøres på Høringsportalen efter endt høring.

### **Formål**

Lovforslaget har til formål at skabe hjemmel til, at driften og en nødvendig teknisk omlægning og modernisering (fremtidssikring) af Fødevarestyrelsens medicinregister VetStat kan finansieres gennem opkrævning af betaling fra ejere af dyrehold registreret i Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR).

Derudover foreslås en række yderligere ændringer i loven. Det foreslås, at hjemlen til at opkræve gebyr til dækning af omkostningerne ved ekstra kontrol som gennemføres efter, at der er påvist manglende overholdelse af loven eller regler fastsat i medfør af loven eller af EU-forordninger, overføres fra tekstanmærkning i finansloven til lov om dyrlæger.

Herudover foreslås det, at der i loven skabes en klar hjemmel til, at de veterinærstuderende ved Københavns Universitet, som led i deres uddannelse, kan deltage i diagnostik og behandling af dyr ved universitetets dyrehospitaler, og i den forbindelse

udøve visse former for dyrlægegerning. Det foreslås endvidere, at begrebet ”euforiserende stoffer” i loven ændres til ”afhængighedsskabende lægemidler”. Endelig foreslås det, at dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler undergives tilsyn i forbindelse med deres behandling af privatejede dyrsvarende til, hvad der gælder for dyrlæger, der ikke er ansat ved en statslig undervisnings- og forskningsinstitution eller privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt.

## **Baggrund**

Forslaget vedrørende etablering af hjemmel til opkrævning af betaling til finansiering af medicinregisteret VetStat, fremsættes med baggrund i den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021, der blev indgået den 13. december 2017, mellem den daværende regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Forslaget om overførsel af hjemlen til at opkræve gebyr til dækning af omkostningerne ved ekstra kontrol fra tekstanmærkning i finansloven til lov om dyrlæger, sker i henhold til normal praksis i overensstemmelse med Den Økonomiske Administrative Vejledning (ØAV), hvoraf fremgår, at materielle tekstanmærkninger skal indarbejdes i den relevante lovgivning når dette er muligt.

Øvrige forslag fremsættes, idet Miljø- og Fødevareministeriet har vurderet, at det baseret på praktiske erfaringer vil være hensigtsmæssigt, at foretage de foreslåede ændringer.

## **Lovforslagets indhold**

### *Veterinærstuderendes behandling af dyr på Københavns Universitets dyrehospitaler*

Det foreslås, at der som § 4, stk. 4, i loven indsættes en bestemmelse, der skaber klarhjemmel til, at de veterinærstuderende ved Københavns Universitet, som led i deres uddannelse, kan deltage i diagnostik og behandling af dyr ved universitetets dyrehospitaler, og i den forbindelse udøve visse former for dyrlægegerning.

De veterinærstuderendes deltagelse i diagnostik og behandling af dyr er en forudsætning for, at de kan opnå de fornødne færdigheder til, efter bestået kandidateksamen, at kunne udøve dyrlægegerning på fuldt forsvarlig vis.

Som reglerne er i dag, er udøvelse af dyrlægegerning forbeholdt dyrlæger eller personer, som har adgang til at udøve dyrlægegerning i henhold til bestemmelser fastsat i medfør af § 35 i loven. Dette fremgår af § 2, stk. 2, i loven. § 4, i loven indeholder enkelte undtagelser hertil. Hvad der skal forstås ved dyrlægegerning fremgår af lovens § 2, stk. 1.

Det vil være en forudsætning, at de veterinærstuderendes behandling af dyr altid sker efter en dyrlæges anvisninger og under dennes ansvar. Den pågældende dyrlæge skal være ansat af universitetet og tilknyttet dyrehospitalet.

Det vil være op til Københavns Universitet at vurdere, hvilke behandlinger af dyr det vil være nødvendigt og forsvarligt, at de studerende deltager i som led i deres uddan-

nelse, jf. den til enhver tid gældende studieordning for veterinærstudiet. Dog forudsættes det, at de studerende ikke foretager fx komplicerede kirurgiske indgreb.

Den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 4, 2. pkt., giver hjemmel til at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan fastsætte regler om de studiekrav, der skal være opfyldt, for at de veterinærstuderende kan deltage i behandling af dyr og udøve visse former for dyrlægegerning. Fastsættelsen af studiekrav skal ske efter høring af universitetet og være i overensstemmelse med den til enhver tid gældende studieordning for veterinærstudiet.

Københavns Universitet har oplyst, at gældende praksis på området er, at de veterinærstuderende skal have gennemført bachelordelen på 3 år og første halvår af kandidatdelen i veterinærmedicin, før de må deltage i behandling af dyr. Dermed vil de studerende have erhvervet tilstrækkelige grundlæggende færdigheder til, at de kan udøve visse former for dyrlægegerning, fx indgivelse af receptpligtig medicin til dyr og deltagelse i mindre kirurgiske indgreb.

#### *Ophævelse af § 8 b*

Det foreslås, at § 8 b ophæves. Bestemmelserne i § 8 b, stk. 1 og stk. 2, der knytter sig til ordningen med egenkontrol med dyrevelfærd i landbrugsbesætninger, har mistet sin betydning, idet ordningen med egenkontrol er ophævet. Ordningen blev ophævet med virkning fra den 14. december 2016, jf. bekendtgørelse nr. 1535 af 12. december 2016. Samtidig blev reglerne om dyrlægers forpligtelser i forhold til ordningen ophævet. Da § 8 b således har mistet sin betydning, foreslås det, at bestemmelsen ophæves.

#### *"Euforiserende stoffer" ændres til "afhængighedsskabende lægemidler"*

Det foreslås, at betegnelsen "euforiserende stoffer" overalt i loven ændres til "afhængighedsskabende lægemidler". Betegnelsen "euforiserende stoffer" indgår i lovens § 11, stk. 5, § 20, stk. 1, og § 26, stk. 1.

Der er tale om bestemmelser, der som led i tilsyn med dyrlæger, giver ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling (Fødevarestyrelsen) forskellige reaktionsmuligheder i forhold til dyrlægers ordination af euforiserende stoffer. Euforiserende stoffer er receptpligtige lægemidler, og formålet med bestemmelserne er bl.a. at sikre mod misbrug af disse lægemidler. Det er ikke i lov om dyrlæger defineret, hvad der skal forstås ved "euforiserende stoffer", og Miljø- og Fødevareministeriet har hidtil henholdt sig til den vurdering, der foretages på det humane sundhedsområde.

Med forslaget skabes der parallelitet mellem den betegnelse, der anvendes i lov om dyrlæger og den betegnelse, der anvendes på sundhedsområdet, jf. § 35 i lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (autorisationsloven). De to betegnelser anvendes for samme midler.

Fødevarestyrelsen modtager halvårligt fra Sundhedsdatastyrelsen, en liste over alle dyrlægers ordinationer af stoffer, der er underkastet en særlig overvågning. Listen gennemgås af Fødevarestyrelsen, der herefter udpeger dyrlæger til kontrol af deres ordination af euforiserende stoffer. Kontrollen udføres af Fødevarestyrelsen. Hensigten er fortsat, at modtage oplysninger fra Sundhedsdatastyrelsen om dyrlægers ordi-

nation af de samme afhængighedsskabende lægemidler, som anvendes i forhold til kontrollen af læger og tandlæger med tillæg af veterinære lægemidler.

#### *VetStat*

Det foreslås, at der i loven tilvejebringes hjemmel til, at driften og en nødvendig teknisk omlægning og modernisering af medicinregisteret VetStat finansieres gennem opkrævning af betaling fra ejere af dyrehold registreret i Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR).

VetStat er Fødevarestyrelsens IT-system til registrering af forbrug af veterinære lægemidler. Blandt de vigtigste formål med registret er, at monitorere udviklingen i forbruget af antibiotika til dyr i Danmark, og på den baggrund igangsætte initiativer, som kan sænke forbruget.

Det er nødvendigt at gennemføre en teknisk omlægning og modernisering af systemet (fremtidssikring), da det nuværende IT-system er utidssvarende. Moderniseringen vil øge registerets anvendelighed både i landbrugets administration af husdyrbesætningerne og i den nationale indsats for at begrænse antibiotikaforbruget. Dette vil bl.a. ske ved, at det bliver muligt, at antibiotikaforbruget kan opgøres på besætningsniveau, i modsætning til det nuværende system, hvor forbruget opgøres på ejendomsniveau (CHR-niveau).

Det er hensigten, jf. Veterinærforlig III 2018-2021, at drift efter idriftsættelse af det nye VetStat skal dækkes af en formålsbestemt afgift betalt af ejere af besætninger med svin eller kvæg registreret i CHR.

#### *Tilsyn med dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler*

Det foreslås, at dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler i forbindelse med disses behandling af privatejede dyr undergives tilsyn på linje med tilsyn, der udføres i forhold til dyrlæger ansat på privatejede dyrehospitaler eller privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt. Tilsyn med dyrlæger varetages af Fødevarestyrelsen.

Efter § 32, stk. 1, i lov om dyrlæger, er dyrlæger undergivet tilsyn af miljø- og fødevareministeren (Fødevarestyrelsen). Dog er dyrlæger, der er ansat ved statslige undervisnings- og forskningsinstitutioner, undtaget fra tilsynet for så vidt angår deres virksomhed ved disse institutter. Dette fremgår af § 32, stk. 2, i lov om dyrlæger.

Undtagelsen i lovens § 32, stk. 2, fra det generelle krav om, at dyrlæger er undergivet tilsyn, kan lovgivningsmæssigt føres tilbage til 1964, men det er imidlertid Miljø- og Fødevareministeriets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at der nu også vil kunne føres tilsyn med dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler i forbindelse med disse dyrlægers behandling af privatejede dyr.

Universitetet driver på nuværende tidspunkt to dyrehospitaler, henholdsvis Universitetshospitalet for Store Husdyr og Universitetshospitalet for Familiedyr. Begge dyrehospitaler er organisatorisk en del af universitetets Institut for Klinisk Veterinærmedicin.

De dyr, der tages under behandling på de to dyrehospitaler, er dels dyr, der tilhører universitetet, dels privatejede dyr.

Dyrene, der tilhører universitetet, er alle undergivet dyreforsøgslovgivningen, jf. lov om dyreforsøg.

De privatejede dyr tages under behandling på linje med behandling af dyr på privatejede dyrehospitaler eller behandling af dyr, der udføres af privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt.

Med den foreslåede tilsynsforpligtelse vil Fødevarestyrelsen kunne behandle klager fra dyreejere over behandling af dyr, uanset om behandlingen er foretaget af en dyrlæge ansat på et privatejet dyrehospital, en privatpraktiserende dyrlæge i øvrigt eller af en dyrlæge ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler. Dette vurderes ligeledes at være hensigtsmæssigt.

#### *Betaling for ekstra kontrol*

Efter stk. 3 i tekstanmærkning nr. 158 ad 24.32.01. på finansloven er ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling bemyndiget til at fastsætte regler om betaling af omkostningerne ved ekstra kontrol, som udføres efter, at der er påvist manglende overholdelse af lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin, lov om udendørs hold af svin, lov om indendørs hold af gylte, goldsøer og drægtige søer, lov om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg, lov om hold af slagtekalkuner, lov om hold af slagtekyllinger, dyreværnsloven, lov om hold af heste, lov om dyrlæger samt regler, der er fastsat i henhold til de nævnte love eller Den Europæiske Unions forordninger.

Det er normal praksis i overensstemmelse med Den Økonomiske Administrative Vejledning (ØAV), at materielle tekstanmærkninger skal indarbejdes i den relevante lovgivning når dette er muligt. Det foreslås derfor, at den del af tekstanmærkning nr. 158, der vedrører lov om dyrlæger, indsættes i loven.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet**

Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) i præhøring. TER har vurderet, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Et nyt Vetstat medfører en årlig omkostning på 5,4 mio. kr. (2018 niveau), hvoraf 3,0 mio. kr. udgør omkostninger til drift efter idriftsættelse af det nye VetStat, mens 2,4 mio. kr. udgør afskrivninger over 8 år på investeringen til udviklingen af det nye VetStat. Af disse omkostninger er det i forbindelse med Veterinærforlig III 2018-2021 besluttet, at drift efter idriftsættelse af det nye VetStat skal dækkes af en formålsbestemt afgift betalt af ejere af besætninger med svin eller kvæg registreret i CHR.

Besætninger med svin og kvæg står tilsammen for 90 pct. af forbruget af antibiotika i 2017, mens de sidste 10 pct. anvendes til mink, fjerkræ, akvakultur, får og geder mv. Omkostningerne til drift af VetStat påregnes opkrævet baseret på den relative andel af forbruget af antibiotika i svine- og kvægbesætninger. Hvis fordelingen baseredes på forbruget i 2017, ville det være ca. 86 pct. til svinebesætninger og ca. 14 pct. til kvægbesætninger. Fordelingen vil blive fastsat årligt på grundlag af det seneste års

opgørelse antibiotikaforbrug. Betalingen vil blive opkrævet sammen med betalingen til CHR.

Bestemmelsen om betaling for ekstra kontrol i lovforslagets nr. 6 er en videreførelse af gældende ret og vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

De øvrige foreslåede ændringer i lovforslagets nr. 1, 2, 3 og 5 indebærer ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervet.

### **Principper for agil erhvervsrettet regulering**

Fødevarestyrelsen har vurderet, at ingen af principperne for agil erhvervsrettet regulering er relevante for lovforslaget, da reguleringen ikke vurderes at påvirke virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle eller anvende digitale teknologier og digitale forretningsmodeller. Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) har ingen bemærkninger hertil.

### **Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, idet der er tale om nationale regler.

### **Forholdet til reglerne om krydsoverensstemmelse (KO)**

Lovforslaget indeholder ikke ændring af regler, der er underlagt KO (krydsoverensstemmelse).

### **Ikrafttræden**

Det foreslås, at lovændringen træder i kraft den 1. januar 2020.

Med venlig hilsen

Kirsten Sejlstrup

Fuldmægtig, cand.jur.